

Aan	:	Burgemeester en wethouders / Gemeenteraad
Datum	:	1 november 2018
Behandeld door	:	Wim Kanters
onderwerp	:	Overzicht regels voor de natte horeca en de droge horeca waarbij de gemeente bevoegd is

Notitie

Inleiding

Horecabedrijven hebben te maken met een groot aantal regels. Voor een belangrijk deel gaat het om regels waarbij een van de bestuursorganen van de gemeente bevoegd is. Merendeels gaat het om landelijke regelgeving die wordt uitgevoerd door de gemeente, een enkele keer over regels waarbij de gemeente zelf bepaalt of deze van toepassing zijn. Zo is het exploitatievergunningstelsel voor horecabedrijven jaren geleden geschrapt uit de Algemene plaatselijke verordening. Hierdoor is geen vergunning meer nodig voor het exploiteren van een horeca-inrichting.

Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

Sinds 2002 is er landelijke wetgeving die het mogelijk maakt om subsidies en vergunningen te weigeren of in te trekken indien er sprake is van ernstig gevaar dat strafbare feiten zullen worden gepleegd of vermoeden dat strafbare feiten zijn gepleegd. Ook kunnen bepaalde overheidsopdrachten niet gegund worden of een overeenkomst ontbonden worden indien daar sprake van is. Weigeren of intrekken kan plaatsvinden naar aanleiding van een zgn. Bibob-toets. De wet bepaalt expliciet dat gemeentelijke vergunningen in een verordening waarbij het gaat om vergunningen voor bedrijven, kunnen worden geweigerd door het college of de burgemeester. Verder wordt bepaald dat dit ook mogelijk is bij een gemeentelijke ontheffing. Vrijstellingen of meldingplichten worden niet genoemd.

Overzicht regels voor horeca

Bestemmingsplan

De gemeenteraad stelt bestemmingsplannen vast. Gronden met de bestemming Horeca mogen dan gebruikt worden voor horecadoeleinden, eventueel in verschillende categorieën. Ook kan sprake zijn van horecadoeleinden als een van de toegestane vormen van gebruik binnen een ruimere bestemming Centrum of Gemengd.

Gebruik in overeenstemming met het bestemmingsplan is niet vergunningplichtig.

Bouwen

Voor het bouwen of verbouwen is vaak een omgevingsvergunning voor het bouwen nodig. Een aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen wordt getoetst aan het bestemmingsplan. De Wabo bepaalt dat omgevingsvergunning voor het bouwen kan worden geweigerd of ingetrokken naar aanleiding van een Bibob-toets.

Brandveiligheid

Het Bouwbesluit 2012 kent naast regels over het bouwen en verbouwen van bouwwerken ook regels over het gebruik van bouwwerken en dan met name het brandveilig gebruik van bouwwerken. Een deel van deze regels werken rechtstreeks, soms is voorafgaand aan het gebruik een melding vereist, een zgn. gebruiksmelding. Dit kan bij horecabedrijven relevant zijn indien sprake is van meer dan 50

mogelijk aanwezige personen. In het Bouwbesluit 2012 of de Woningwet zijn echter geen regels opgenomen die bepalen dat een Bibob-toets mogelijk is bij een gebruiksmelding.

Milieu

Voor horecabedrijven zijn ten aanzien van milieuaspecten regels opgenomen in het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat voorafgaand aan het gebruik een melding Activiteitenbesluit is vereist. Bij horecabedrijven is nooit een omgevingsvergunning milieu nodig, dit is alleen bij "zware" bedrijven van toepassing. De Wabo bepaalt dat de omgevingsvergunning milieu geweigerd of ingetrokken kan worden n.a.v. een Bibob-toets. De Wet milieubeheer kent geen regels voor een Bibob-toets bij meldingen.

Alcohol

In de Drank- en horecawet is bepaald dat voor het uitoefenen van het horecabedrijf een vergunning van de burgemeester nodig. In de wet is bepaald dat een vergunning geweigerd kan worden naar aanleiding van een Bibob-toets.

Met horecabedrijf wordt hier bedoeld: het bedrijfsmatig of anderszins dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, de zgn. natte horeca. De droge horeca valt hier dus niet onder.

Conclusie

De Bibob-toets kan een effectief middel zijn om ondermijning tegen te gaan. Een vergunning kan dan immers geweigerd of ingetrokken worden vanwege de resultaten van de Bibob-toets. De natte horeca heeft altijd een vergunning op grond van de Drank- en horecawet nodig. Voor de droge horeca is dat echter niet het geval.

Bij verbouwingen waarvoor een omgevingsvergunning voor het bouwen is vereist, kan bij de droge horeca een Bibob-toets uitgevoerd worden. Echter indien (bijv. bij een eigenaarswissel) er niet verbouwd wordt, kan er geen Bibob-toets plaatsvinden omdat de andere regels direct werken (bestemmingsplan) of volstaan kan worden met een melding (milieu, brandveilig gebruik). Kortom er is dan geen vergunning of ontheffing nodig, terwijl de Wet Bibob de Bibob-toets slechts mogelijk maakt bij vergunningstelsels die zijn opgenomen in een wet (zoals de Wabo of de DHW) of bij vergunning- of ontheffingstelsels in gemeentelijke verordeningen.

Om ondermijning bij de droge horeca effectief te kunnen bestrijden is daarom een in de Algemene plaatselijke verordening opgenomen vergunningstelsel onontbeerlijk.